

COMUNE DI RODENGO SAIANO

Provincia di Brescia

RELAZIONE DI FINE MANDATO ANNI 2020 - 2021

(Art. 4, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)

Sommario

PARTE I - DATI GENERALI.....	6
1.1 Popolazione residente	6
1.2 Organi politici.....	6
1.3. Struttura organizzativa.....	7
1.4. Condizione giuridica dell'Ente.....	8
1.5. Condizione finanziaria dell'Ente.....	8
2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL).....	8
PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO ..	9
1. Attività Normativa:.....	9
2. Attività tributaria.	11
2.1.1. IMU	11
2.1.2. Addizionale Irpef.....	11
2.1.3. Prelievi sui rifiuti	11
3. Attività amministrativa	12
3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni.....	12
3.1.2. Valutazione delle <i>performance</i>	13
3.1.3. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147- <i>quater</i> del TUEL.....	14
PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE	16
3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:	16
3.2. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato	17
3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.	18
3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.....	19
3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione:.....	19
4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio e fine mandato	19
4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.....	20
5. Pareggio di bilancio	20
5.1. Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno / pareggio di bilancio:	21
5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno / pareggio di bilancio indicare le sanzioni a cui è stato soggetto:.....	21
6. Indebitamento	21
6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente.....	21
6.2. Rispetto del limite di indebitamento	21
6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata.....	21
6.4. Rilevazione dei flussi positivi e negativi originati da contratti di finanza derivata	21
7. Dati economico/patrimoniali	22
7.1 Conto del patrimonio in sintesi	22
7.2. Conto economico in sintesi.....	22
7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio.....	23

8. Spesa per il personale	23
8.1. Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:.....	23
8.2. Spesa del personale pro-capite:.....	23
8.3. Rapporto abitanti / dipendenti:.....	23
8.4. Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.....	24
8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge:	24
8.6. Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle istituzioni:	24
8.7. Fondo risorse decentrate	24
8.8. Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6-bis, D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni):	24
PARTE IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo	25
1. Rilievi della Corte dei conti	25
2. Rilievi dell'organo di revisione	25
PARTE V.....	26
1. Organismi controllati	26
1.1. Le società di cui all'art. 18, comma 2-bis, D.L. 112/2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'art. 76, comma 7, D.L. 112/2008?	26
1.2. Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente?	26
1.3. Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile	26
1.4. Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente):	27
1.5. Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244)	27
CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE	27

Premessa ed introduzione alla Relazione di fine mandato

Il decreto legislativo n.149 del 6 settembre 2011, uno dei numerosi provvedimenti emessi in attuazione del federalismo fiscale frutto della delega contenuta nella L.42/2009, è conosciuto come "Decreto premi e sanzioni" in quanto intende introdurre nell'ordinamento degli enti locali taluni meccanismi premianti o sanzionatori con l'obiettivo, espressamente dichiarato dalla norma, di responsabilizzare gli amministratori su taluni aspetti del loro importante mandato. Ciò, con particolare riguardo all'analisi dei risultati conseguiti durante il mandato.

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento alla fine del mandato amministrativo, iniziato in data 29/07/2020, giorno in cui, il prof. Luigi Caimi, sindaco, ha presentato le proprie dimissioni, il Prefetto di Brescia ha disposto la nomina del Commissario Prefettizio nella persona del dott. Stefano Simeone, acquisita al protocollo n.13584/2020, per la gestione provvisoria dell'Ente. In data 25.09.2020 è pervenuto il decreto del Presidente della Repubblica con cui ha nominato il dott. Stefano Simeone Commissario Straordinario per la gestione provvisoria del Comune fino all'insediamento degli organi ordinari. Al predetto Commissario sono stati conferiti i poteri del Consiglio Comunale, della Giunta e del Sindaco.

La relazione di fine mandato "*..è sottoscritta dal (..) sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal (..) sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale (..) del comune da parte del (..) sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.*" (D.Lgs.149/2011, art.4/2). Un particolare percorso è invece previsto per gli enti che ricorrono alle elezioni in anticipo rispetto la scadenza naturale del mandato elettivo, e infatti "*..in caso di scioglimento anticipato del Consiglio (..) la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione sono trasmesse dal (..) sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. Il rapporto e la relazione di fine legislatura sono pubblicati in fine sul sito istituzionale (..) del comune entro e non oltre i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.*" (D.Lgs.149/2011, art.4/3).

Visto il decreto n. 0064440 del 06.08.2021 con cui il Prefetto di Brescia ha convocato i comizi concernenti le elezioni del 3 e 4 ottobre 2021 ed acquisito dall'Ente al prot. n.17191 in pari data, il Commissario straordinario è tenuto alla presentazione della presente relazione di fine mandato, contenente la certificazione da parte dell'organo di revisione, entro il 26 agosto 2021.

La presente relazione di fine mandato viene pertanto sottoscritta dal Commissario Straordinario. L'esposizione dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia. Tutti i dati riportati

nella Relazione trovano pertanto corrispondenza in tali documenti oltre che, naturalmente, nella contabilità ufficiale dell'ente.

PARTE I- DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente

Data rilevazione	Abitanti
31.12.2020	9767

1.2 Organi politici

L'organizzazione politica del comune ruota attorno a tre distinti organi: il sindaco, la giunta e il consiglio. Mentre il sindaco ed i membri del consiglio sono eletti direttamente dai cittadini, i componenti della giunta sono nominati dal Primo cittadino. Il consiglio, organo collegiale di indirizzo e controllo politico ed amministrativo, è composto da un numero di consiglieri che varia a seconda della dimensione dell'ente. Il sindaco, eletto direttamente dai cittadini, nomina gli assessori e distribuisce loro le competenze. A seguito delle consultazioni elettorali del 26 maggio 2019 si mostra, nelle due tabelle sottostanti, la composizione dei due principali organi collegiali dell'ente al 28.11.2019.

In data 29 luglio 2020 a protocollo comunale n. 12280, il Sindaco prof. Luigi Caimi ha rassegnato le proprie dimissioni.

Il Prefetto di Brescia, con proprio decreto del 18 agosto 2020 n. 76569, ha sospeso il Consiglio Comunale del Comune di Rodengo Saiano e nominato il Viceprefetto dott. Stefano Simeone quale Commissario per la provvisoria gestione dell'ente, attribuendo allo stesso i poteri del Consiglio Comunale, della Giunta e del Sindaco. Il Presidente della Repubblica, con proprio decreto del 25 settembre 2020, ha definitivamente sciolto il Consiglio Comunale di Rodengo Saiano e nominato dott. Stefano Simeone Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune fino all'insediamento degli organi ordinari, conferendo alla stessa i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta ed al Sindaco.

Composizione della Giunta comunale al 29 luglio 2020

Cognome e Nome	Carica
Caimi Luigi	Sindaco
Nisi Alexander	Vice sindaco
Oneda Claudia	Assessore
Granini Alessia	Assessore
Lettieri Flavia	Assessore esterno

Composizione del Consiglio comunale al 29 luglio 2020

Cognome e Nome	Carica
Peli Luciano	Presidente del Consiglio
Saracino Giovanni	Consigliere incaricato
Santoro Serena	Consigliere incaricato
Codenotti Elisa	Consigliere incaricato

Bresciani Francesco	Consigliere incaricato
Vitale Rosa	Consigliere minoranza
Zanardelli Valentina	Consigliere minoranza
Andreoli Francesco	Consigliere minoranza
Pezzotti Amilcare	Consigliere minoranza

1.3. Struttura organizzativa

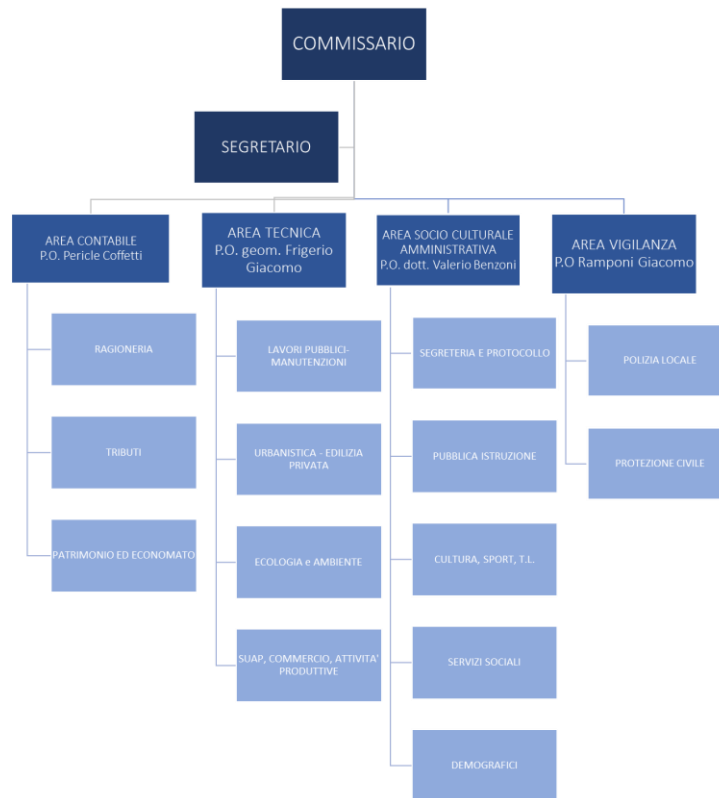
Segretario: Dott.ssa Mattia Manganaro fino al 02.09.2020; dott.ssa Antonella Cambio dal 03.09.2020 al 03.01.2021; dott.ssa Valeria Ferro dal 04.01.2021

Numero dirigenti: 0

Numero posizioni organizzative: 3 fino al 31.12.2020; 4 dal 01.01.2021

Numero totale personale dipendente al 31.12.2020: 26

Organigramma:



1.4. Condizione giuridica dell'Ente

L'ente opera in un contesto giuridico regolato dal normale avvicinarsi delle amministrazioni che sono state elette dopo lo svolgimento delle elezioni. In casi eccezionali, però, la condizione giuridica dell'ente può essere soggetta a regimi o restrizioni speciali, come nel caso in cui l'amministrazione sia sciolta per gravi irregolarità, per il compimento di atti contrari alla Costituzione, per gravi motivi di ordine pubblico, oppure per impossibile svolgimento della normale attività, come nel caso di dimissioni del Sindaco, mancata approvazione dei principali documenti di programmazione, e così via.

L'Ente è stato commissariato ai sensi dell'art.141, c.1, lett. b), punto 2 TUEL per dimissioni del sindaco presentate al protocollo dell'ente al n. 12280 in data 29.07.2020.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente ha adottato i normali provvedimenti di gestione finanziaria, compreso le variazioni di bilancio ed assestamento generale che mantengono l'equilibrio di bilancio.

Nel periodo interessato:

- L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL
- L'Ente non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL
- L'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL
- L'Ente non ha ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL)

L'Ente non è mai risultato essere in condizione strutturalmente deficitaria nel periodo del mandato.

PARTE II- DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

1. Attività Normativa:

La nuova disciplina del Titolo V della costituzione offre un quadro delle funzioni e dei poteri dei comuni, province e città metropolitane, nonché della loro organizzazione, che non è più solo rimessa alla possibilità normativa della legge statale. Le "fonti" del diritto locale non trovano più origine dal solo principio di autonomia degli enti medesimi, ma sono invece espressamente indicate nella Costituzione. Ogni ente, infatti, ha potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni attribuite.

Durante il mandato sono stati adottati gli atti necessari alla gestione dell'Ente, nell'interesse dello stesso, eseguiti con i poteri del Sindaco, della Giunta o del Consiglio Comunale a seconda delle competenze attribuite.

Di seguito le delibere che riguardano revoca o sottoscrizione di convenzioni, variazione o adozione di regolamenti, atti di indirizzo.

Organo deliberante	Numero e data atto	Oggetto della delibera
Giunta	102 del 27.08.2020	Revoca della deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16.06.2020 inerente il recesso dalla convenzione per l'affidamento della gestione della pista di atletica leggera e relative attrezzature presso il centro sportivo comunale.
Giunta	103 del 27.08.2020	Revoca della deliberazione di Giunta Comunale n.71 del 16.06.2020 inerente il recesso dalla convenzione per la gestione dei campi da tennis e calcetto/pattinaggio/pallacanestro presso il centro sportivo comunale..
Giunta	106 del 14.09.2020	Progetti Utili alla Collettività (P.U.C.) di cui al decreto ministeriale 22 ottobre 2019. Atto di indirizzo.
Giunta	108 del 14.09.2020	Revoca della deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 30/06/2020 avente ad oggetto 'Accordo con l'associazione Club33 per la collocazione di n.2 sculture nel parco denominato 'Parco33' sito in via Vivaldi: Revoca'
Giunta	110 del 21.09.2020	Linee guida per la concessione in uso temporaneo di locali di proprietà comunale situati presso il Centro sportivo comunale di Via Colombaia.
Giunta	131 del 14.10.2020	Modifica al 'Regolamento per la misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale'.
Giunta	146 del 04.11.2020	Annullamento in autotutela della deliberazione della Giunta comunale n. 96 del 11.08.2020.
Giunta	149 del 11.11.2020	Rettifica al Regolamento degli uffici e dei servizi del Comune di Rodengo Saiano
Giunta	154 del 18.11.2020	Costituzione Nucleo di Valutazione. Nomina dei componenti
Giunta	180 del 30.12.2020	Convenzione per la gestione dell'area adibita a campo scuola motociclisti all'associazione motociclistica Moto Club R.S.77. Determinazioni
Giunta	181 del 30.12.2020	Dote Comune 2021 - Approvazione degli schemi di Regolamentazione e di Convenzione collettiva di tirocinio extracurricolare con ANCILAB Lombardia.
Consiglio	32 del 30.09.2021	Approvazione del Piano per il Diritto allo studio per l'anno scolastico 2020/2021 e relativi allegati.

Organo deliberante	Numero e data atto	Oggetto della delibera
Giunta	24 del 24.02.2021	Approvazione dello schema di convenzione per effettuazione di tamponi al fine di contribuire a mantenere sotto controllo la trasmissione del virus.
Giunta	32 del 31.03.2021	Presenza d'atto del Progetto integrato di azioni e interventi riguardanti il sostegno domiciliare di persone in condizione di fragilità residenti nel territorio dei Comuni dell'ambito distrettuale Brescia ovest (Rodengo Saiano, Roncadelle, Berlingo, Ome, Ospitaletto, Torbole Casaglia, Gussago, Castel Mella, Castegnato, Cellatica, Travagliato), approvato dall'Assemblea dei Sindaci del 01.02.2021.
Giunta	33 del 31.03.2021	Presenza d'atto del Progetto gestionale per l'affidamento del servizio di Integrazione scolastica e territoriale a favore di persone in condizione di handicap e residenti nel territorio dei Comuni dell'Ambito distrettuale Brescia ovest (Rodengo Saiano, Roncadelle, Berlingo, Ome, Ospitaletto, Torbole Casaglia, Gussago, Castel Mella, Castegnato, Cellatica), periodo: settembre 2021 - agosto 2027 e adesione del Comune alla gestione associata da parte dell'Azienda speciale consortile 'Ovest solidale'.
Giunta	43 del 07.04.2021	Approvazione dello schema di convenzione con il Tribunale Ordinario di Brescia per lo svolgimento del lavoro di pubblica utilità per messa alla prova ai sensi degli articoli 168 bis del codice penale, articolo 464 bis del codice di procedura penale e articolo 2, comma 1, del D. M. 8 giugno 2015, n. 88 del Ministro della Giustizia.
Giunta	65 del 16.06.2021	Approvazione della carta di qualità del servizio tributi
Giunta	90 del 11.08.2021	Delega all'Aler di Brescia per la gestione del bando pubblico relativo al contributo regionale di solidarietà a favore degli assegnatari dei Servizi abitativi pubblici comunali per l'anno 2021.
Giunta	91 del 11.08.2021	Revoca precedente convenzione ed approvazione nuova convenzione tra il Comune di Rodengo Saiano e associazione di volontariato protezione civile o.d.v. per le attività e gli interventi di protezione civile anni 2021-2022-2023
Consiglio	9 del 17.02.2021	Convenzione per la gestione associata del Parco delle Colline
Consiglio	11 del 31.03.2021	Approvazione dello schema di accordo di contitolarità nel trattamento dei dati personali concernenti la Rete Bibliotecaria Bresciana e Cremonese RBBC ai sensi dell'articolo 26 del Regolamento UE n. 679 del 2016.
Consiglio	12 del 31.03.2021	Modifica del regolamento per l'uso delle sale civiche
Consiglio	17 del 16.06.2021	Modifica al regolamento per la disciplina della Tassa sui Rifiuti (TARI) in recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 116/2020.
Consiglio	19 del 16.06.2021	Esame ed approvazione del regolamento comunale per la gestione dei rifiuti solidi urbani e per la pulizia del territorio ai sensi del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i.
Consiglio	22 del 23.06.2021	Approvazione piano di protezione civile del Comune di Rodengo Saiano.
Consiglio	26 del 07.07.2021	Partecipazione alla costituzione di una Fondazione per l'attivazione di Istituto Tecnico Superiore ad indirizzo agroalimentare.
Consiglio	28 del 02.08.2021	Convenzione tra Comune di Rodengo Saiano e scuola dell'infanzia A. e M. Fenaroli. Atto di indirizzo.
Consiglio	31 del 11.08.2021	Approvazione del Piano per il Diritto allo studio per l'anno scolastico 2021/2022 e relativi allegati.

--	--	--

2. Attività tributaria.

Le scelte che l'amministrazione può abbracciare in questo campo attengono soprattutto alla possibilità di modificare l'articolazione economica del singolo tributo, quando le leggi finanziarie non vanno a ridurre o congelare l'autonomia del comune in tema di tributi e tariffe, contraendo così le finalità postulate dal federalismo fiscale, volte ad accrescere il livello di autonomia nel reperimento delle risorse. Durante la gestione commissariale, tutte le tariffe e i tributi in vigore non sono stati modificati.

2.1.1. IMU

L'imposta sugli immobili è secondo le seguenti aliquote:

Fattispecie	Aliquota/detrazione
Abitazione principale e relative pertinenze (solo categorie A/1, A/8 e A/9)	0,58
Abitazioni tenute a disposizione	1,04
Fabbricati rurali ad uso strumentale	0,10
Altri immobili	1,04
Unità immobiliari ad uso produttivo appartenenti al gruppo catastale D	1,04
Beni merce	0,10
Terreni agricoli	esente
Aree fabbricabili	1,04
Detrazione per abitazione principale	€ 200,00

2.1.2. Addizionale Irpef

L'imposizione addizionale sull'IRPEF, è stata istituita dal 2007, attualmente risultano vigenti aliquote differenziate per gli scaglioni di reddito come segue:

Scaglione da 0 a 15.000,00 euro - Aliquota (%)	0,20
Scaglione da 15.001,00 a 28.000,00 euro - Aliquota (%)	0,25
Scaglione da 28.001,00 a 55.000,00 euro - Aliquota (%)	0,35
Scaglione da 55.001,00 a 75.000,00 euro - Aliquota (%)	0,45
Scaglione oltre 75.000,00 euro - Aliquota (%)	0,55

2.1.3. Prelievi sui rifiuti

Il Comune è in regime di tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (TARSU). I dati sono ricavati dal Modello Unico di Dichiarazione ambientale (MUD) per l'anno 2020.

Prelievi sui rifiuti	2020
Tipologia di prelievo	Differenziato porta a porta
Tasso di copertura	100%
Totale costo del servizio	€ 971.014,00
Totale rifiuti conferiti	5458 tonnellate (di cui 3905 differenziata)

3. Attività amministrativa

3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni

Gli articoli 147 e seguenti del TUEL prevedono l'utilizzo di un sistema di controlli interni. Il servizio di controllo interno è inoltre previsto all'art. 114 del Regolamento di Contabilità dell'Ente.

Con la delibera di Consiglio Comunale n° 3 del 07.01.2013 è stato approvato il Regolamento dei Controlli Interni relativo all'organizzazione, agli strumenti ed alle modalità di funzionamento del sistema di controlli interni, in attuazione dell'art. 3 del DL 174/2012, convertito con Legge 213/2012.

Attraverso tale regolamento, il sistema di controlli interni è articolato come segue:

TIPOLOGIA	DESCRIZIONE	SOGGETTI COINVOLTI
Controllo di regolarità amministrativa	Finalizzato a garantire la legittimità, regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa	Segretario Comunale, Responsabili dei Servizi
Controllo contabile	Finalizzato a garantire la regolarità contabile degli atti attraverso gli strumenti del visto attestante la copertura finanziaria e del parere di regolarità contabile	Responsabile del Servizio Finanziario, Segretario Comunale
Controllo di gestione	Finalizzato a verificare efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa e ad ottimizzare il rapporto tra obiettivi e azioni realizzate e tra risorse impiegate e risultati	Responsabile del Servizio Finanziario, Segretario Comunale
Controllo sugli equilibri economico finanziari	Finalizzato a garantire il costante controllo degli equilibri di competenza, dei residui e di cassa, anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica determinati dallo Stato	Responsabile del Servizio Finanziario, Segretario Comunale

Controllo di regolarità amministrativa

Dai controlli non sono emerse particolari criticità.

Controllo contabile

I pareri di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria sono stati regolarmente espressi su ogni determinazione dei responsabili di servizio, che prevedevano impegno di spesa o accertamento di entrata, e su ogni proposta di deliberazione della Giunta e Consiglio Comunale, che avessero riflessi finanziari, patrimoniali e contabili sul Bilancio.

Il Commissario straordinario, assunti i poteri di Consiglio Comunale, ha provveduto annualmente a verificare il livello di realizzazione degli obiettivi programmati attraverso gli atti relativi allo stato di attuazione dei programmi ed alla salvaguardia degli equilibri di Bilancio. Tali atti sono i seguenti:

Anno 2020 **Delibera del Commissario Straordinario, assunti i poteri di Consiglio Comunale, n° 44 del 30.11.2020**

In sede di approvazione del rendiconto sono state approvate le relazioni finali presentate dai diversi servizi in relazione agli obiettivi raggiunti.

I pareri dell'organo unico di revisione sono stati resi regolarmente e con esiti favorevoli per il periodo:

Anno 2020: da verbale del 21.08.2020 a verbale prot. N° 20408 del 12.11.2020;

Anno 2021: da verbale 1 del 20.01.2021 a verbale 20 del 09.08.2021

Nel periodo considerato si sono regolarmente rispettate le scadenze stabilite dalla normativa in merito ai monitoraggi semestrali ed alle risultanze finali.

In tale periodo l'organo unico di revisione ha provveduto ad inoltrare regolarmente tutti i questionari richiesti dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia.

Con il seguente atto è stato regolarmente approvato il piano anticorruzione triennale:

Delibera del Commissario Straordinario, assunti i poteri di Giunta Comunale, n°36 del 31.03.2021 Triennale 2021-2023

Controllo strategico

Il Comune di Rodengo Saiano non è soggetto a tale tipologia di controllo, in quanto prevista per i comuni con più di 15.000 abitanti.

3.1.2. Valutazione delle *performance*

Nel periodo considerato ci sono state variazioni relativamente ai sistemi già in atto per la gestione e valutazione della performance, attraverso i seguenti atti:

- Deliberazione del Commissario Straordinario, assunti i poteri della Giunta Comunale, n° 131 del 14.10.2020, avente ad oggetto: "Modifica al regolamento per la misurazione e la valutazione della performance organizzativa ed individuale";

- Deliberazione del Commissario Straordinario, assunti i poteri della Giunta Comunale, n° 166 el 09.12.2020, avente ad oggetto: “Approvazione del regolamento dei criteri per la graduazione, il conferimento e la revoca delle posizioni organizzative”.

Il Commissario Straordinario, assunti i poteri della Giunta Comunale, ha approvato, contestualmente al Piano Esecutivo di gestione, il Piano della performance contenente gli obiettivi strategici ed operativi dei vari servizi. In riferimento al sistema di valutazione del personale, al termine di ogni esercizio, i titolari di posizione organizzativa sono sottoposti ad una verifica del loro operato, sia in termini di conseguimento degli obiettivi assegnati, che di valutazione del comportamento organizzativo. Tale verifica è condotta dal Nucleo di Valutazione, che nel Comune di Rodengo Saiano è stato istituito con deliberazione del Commissario Straordinario, assunti i poteri di Giunta Comunale, n° 154 del 18/11/2020 ed è composto dal segretario comunale, dal dottor Benedetto Palella e dal dottor Gilberto Ambotta.

3.1.3. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-*quater* del TUEL

Il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Rodengo Saiano approvato dal Commissario straordinario assunti i poteri della G.C. con atto n. 151 del 18.11.2020, risulta essere composto come segue:

Denominazione	Classificazione	% di partecipazione
Rosfarm Srl uni personale	Società partecipata	100
Co.Ge.Me. Spa	Società Partecipata	0,007
Aob2 S.R.L	Società partecipata	0,92
Azienda Speciale Consortile Ovest solidale	Ente strumentale	9,09

ai fini della predisposizione del bilancio consolidato dell'esercizio 2019, gli enti e società componenti il Perimetro di Consolidamento sono:

Denominazione	MOTIVO DEL CONSOLIDARE
Rosfarm Srl Unipersonale	Società totalmente comunale ed affidataria in house di servizio pubblico locale
Azienda Speciale Consortile Ovest Solidale	Il soggetto è rilevante per ricavi caratteristici superiori al 3% rispetto agli stessi valori del bilancio comunale (D. Lgs. n. 118/2011)

Il Comune di Rodengo Saiano, attraverso la redazione del Bilancio Consolidato, predisposto in base alle modalità disciplinate del D. Lgs. 118/2011, ha provveduto a rilevare, secondo la competenza economica, i risultati complessivi della gestione dell'Ente e delle aziende partecipate non quotate.

Nel periodo di mandato considerato, il Commissario Straordinario, assunti i poteri di Consiglio Comunale, ha deliberato l'approvazione del bilancio consolidato – gruppo Comune di Rodengo Saiano, con i seguenti atti:

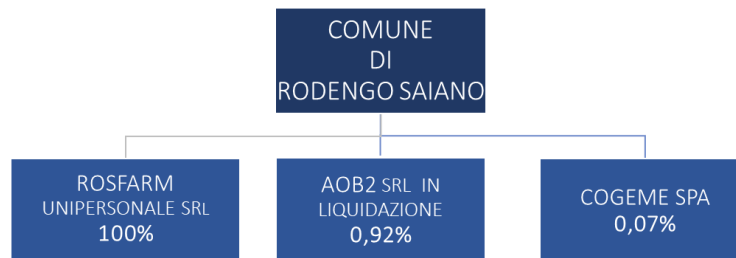
Delibera del Commissario Straordinario, assunti i poteri di Consiglio Comunale, n° 42 del 23.11.2020 rubricata: "Approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2019 ai sensi dell'art.11-bis del D.Lgs n.118/2011".

Al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, la normativa prevede che gli enti locali avviino un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, dirette ed indirette, che permetterà di conseguire una riduzione.

Il Commissario Straordinario, ha adottato tale processo attraverso i seguenti atti:

Delibera del Commissario Straordinario, assunti i poteri di Consiglio Comunale, n° 46 del 09.12.2020 rubricata: Ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20, D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175: approvazione..

PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE SOCIETA' PARTECIPATE 2020
RIFERITA ALL'ANNO 2019
STRUTTURA DELLE SOCIETA' PARTECIPATE



PARTE III- SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	2020
UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	1.296.253,00
FPV – PARTE CORRENTE	19.500,00
FPV – CONTO CAPITALE	70.000,00
ENTRATE CORRENTI	8.017.616,86
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	758.517,04
ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
ACCENSIONE DI PRESTITI	0,00
ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	0,00
TOTALE	8.776.133,90
SPESE (IN EURO)	2020
SPESE CORRENTI	5.840.087,98
FPV – PARTE CORRENTE	63.111,10
SPESE IN CONTO CAPITALE	746.388,37
FPV – CONTO CAPITALE	89.945,04
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
RIMBORSO DI PRESTITI	264.005,42
CHIUSURA DI ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	0,00
TOTALE	7.003.537,91
PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2020
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PDG	756.201,92
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO DI TERZI E PDG	756.201,92
TOTALE	0,00

3.2. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

	2020
FPV di parte corrente (+)	19.500,00
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	8.017.616,86
Disavanzo di amministrazione (-)	0,00
Spese titolo I (-)	5.840.087,98
Rimborso prestiti parte del titolo IV (-)	264.005,42
Impegni confluiti nel FPV (-)	63.111,10
SALDO DI PARTE CORRENTE	1.869.912,36
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+)	0,00
Copertura disavanzo (-)	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (+)	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (+)	0,00
SALDO DI PARTE CORRENTE AL NETTO DELLE VARIAZIONI	1.869.912,36
Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2020 (-)	375.074,20
Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio (-)	1.839.579,93
EQUILIBRIO DI BILANCIO Di PARTE CORRENTE	-344.741,77
Variazioni accantonamenti di parte corrente in sede di rendiconto (-)	545.672,27
EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE	-890.416,04

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	
	2020
FPV in conto capitale (+)	70.000,00
Totale titoli (IV+V) (+)	758.517,04
Impegni confluiti nel FPV (-)	89.945,04
Spese titolo II spesa (-)	746.388,37
Differenza di parte capitale	-7.816,37
Entrate del titolo IV destinate a spese correnti (-)	
Entrate correnti destinate ad investimento (+)	
Entrate da titolo IV, V e VI utilizzate per rimborso quote capitale (-)	
Risorse vincolate in conto capitale nel bilancio (-)	186.263,67
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (+)	1.296.253,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	1.102.172,96

3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

Descrizione		2020
Riscossioni	+	8.124.774,45 €
Pagamenti	-	5.182.338,88 €
Differenza		2.942.435,57 €
residui attivi	+	1.407.561,07 €
FPV in entrata gest. Corre	+	19.500,00 €
FPV in entrata c/capitale	+	70.000,00 €
Residui passivi	-	2.424.344,51 €
FPV in uscita corrente	-	63.110,10 €
FPV in uscita c/capitale	-	89.945,04 €
Differenza		- 1.080.338,58 €

3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2020
Fondo cassa al 31 dicembre	4.969.088,35
Totale residui attivi finali	2.088.330,77
Totale residui passivi finali	3.680.882,24
FPV di parte corrente SPESA	63.111,10
FPV di parte capitale SPESA	89.945,00
Risultato di amministrazione	3.223.480,78
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2020
Fondi accantonati	1.108.606,47
Fondi vincolati	1.429.082,31
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00
Spese di investimento	107.702,66
Fondi liberi	578.089,30
Totale	3.223.480,74

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio e fine mandato

RESIDUI ATTIVI Primo e ultimo anno del mandato 2020	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Da riportare
	a	b	c	d	e = (a-b-d)
Titolo 1 - Tributarie	1.206.643,83	321.760,52	0,00	573.134,05	311.749,26
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	107.365,54	49.074,91	0,00	58.290,63	0,00
Titolo 3 - Extratributarie	477.279,14	44.342,19	0,00	320.672,44	112.264,51
Parziale titoli 1+2+3	1.791.288,51	415.177,62	0,00	952.097,12	424.013,77
Titolo 4 - In conto capitale	139.322,14	35.000,00	0,00	39.207,43	65.114,71
Titolo 5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi	1.107.329,59	6.771,89	0,00	908.916,48	191.641,22
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	3.037.940,24	456.949,51	0,00	1.900.221,03	680.769,70

RESIDUI PASSIVI Primo e ultimo anno del mandato 2020	Iniziali	Pagati	Minori	Da riportare
	a	b	c	d = (a-b-c)
Titolo 1 - Spese correnti	1.985.208,35	1.118.456,08	484.030,29	382.721,98
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.082.757,34	253.097,75	400.095,01	429.564,58
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Servizi per conto di terzi	1.285.812,62	34.935,14	806.626,31	444.251,17
Totale titoli 1+2+3+4	4.353.778,31	1.406.488,97	1.690.751,61	1.256.537,73

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Analisi anzianità dei residui

RESIDUI	Esercizi precedenti	2016	2017	2018	2019	2020	Totale
ATTIVI							
Titolo I		626,74	25.262,90	97.326,52	188.533,10	584.322,48	896.071,74
Titolo II						84.500,00	84.500,00
Titolo III	117,50	-	-	55.904,85	56.242,16	306.291,03	418.555,54
Tot. Parte corrente							1.399.127,28
Titolo IV		26.114,71		2.000,00	37.000,00	420.000,00	485.114,71
Titolo V							-
Titolo VI							-
Titolo VII							-
Titolo IX	96.175,84	-	45.991,00	49.384,38	90,00	12.447,56	204.088,78
Totale Attivi	96.293,34	26.741,45	71.253,90	204.615,75	281.865,26	1.407.561,07	2.088.330,77
PASSIVI							
Titolo I	18.232,60	6.776,83	24.811,80	29.051,88	303.848,87	1.885.019,93	2.267.741,91
Titolo II		16.480,00	45.806,11	37.255,69	330.022,78	482.032,31	911.596,89
Titolo III							-
Titolo IV							-
Titolo V							-
Titolo VII	258.909,66	48.865,00	67.800,27	56.691,85	11.984,39	57.292,27	501.543,44
Totale Passivi	277.142,26	72.121,83	138.418,18	122.999,42	645.856,04	2.424.344,51	3.680.882,24

5. Pareggio di bilancio

2020
Si

5.1. Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno / pareggio di bilancio:

L'ente nel periodo di mandato ha rispettato il pareggio di bilancio.

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno / pareggio di bilancio indicare le sanzioni a cui è stato soggetto:

Non ricorre la fattispecie.

6. Indebitamento

6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente.

	2020
Residuo debito finale	1.794.931,01 €
Popolazione residente	9.767
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	183,78 €

6.2. Rispetto del limite di indebitamento

	2020
Incidenza percentuale annuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,88%

6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'Ente non ha utilizzato strumenti di finanza derivata.

6.4. Rilevazione dei flussi positivi e negativi originati da contratti di finanza derivata

Non si sono attuati contratti di finanza derivata.

7. Dati economico/patrimoniali

7.1 Conto del patrimonio in sintesi

Anno 2020

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	1.211.486,02	Patrimonio netto	25.420.474,55
Immobilizzazioni materiali	31.348.794,54	Fondi rischi ed oneri	165.000,00
Immobilizzazioni finanziarie	246.634,36		
Rimanenze	0,00		
Crediti	1.144.724,30		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	4.969.088,35	Debiti	5.475.813,25
Ratei e risconti attivi	12.099,73	Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	7.871.539,50
Totale	38.932.827,30	Totale	38.932.827,30

7.2. Conto economico in sintesi

Anno 2020

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Componenti positivi della gestione		7.923.674,76
B) Componenti negativi della gestione di cui:		7.816.038,83
Quote di ammortamento d'esercizio		899.471,32
C) Proventi e oneri finanziari:		-10.177,28
Proventi finanziari		60.917,00
Oneri finanziari		71.094,28
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie		0,00
Rivalutazioni		
Svalutazioni		
E) Proventi e Oneri straordinari		-301.860,09
Proventi straordinari		1.323.279,58
Oneri straordinari		1.625.139,67
Risultato prima delle imposte		-204.401,44
Imposte		70.641,88
	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	-275.043,32

7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere

8. Spesa per il personale

8.1. Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	Anno 2020
Importo limite di spesa (art. 1, cc. 557 e 562 della L. 296/2006) *	€ 953.463,00
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, cc. 557 e 562 della L. 296/2006	€ 609.694,00
Rispetto del limite	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	10,44%

8.2. Spesa del personale pro-capite:

	Anno 2020
Spesa personale	€ 609.694,00
Abitanti	9767
<i>Rapporto</i>	€ 62,43

8.3. Rapporto abitanti / dipendenti:

	Anno 2020
<u>Abitanti</u> Dipendenti	375.65

8.4. Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

SI

8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge:

2020
0

8.6. Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle istituzioni:

Non ricorre la fattispecie

8.7. Fondo risorse decentrate

Si riportano i totali del fondo:

	2020
Fondo risorse decentrate	€ 138.966,00

8.8. Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6-bis, D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni):

NO

PARTE IV- Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei conti

Attività di controllo

Non ricorre la fattispecie

Attività giurisdizionale

Non ricorre la fattispecie

2. Rilievi dell'organo di revisione

Non ci sono stati rilievi di gravi irregolarità contabili nel periodo del mandato.

PARTE V

1. Organismi controllati

Al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, la normativa prevede che gli enti locali avviino un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, dirette ed indirette, che permetterà di conseguire una riduzione.

Il Commissario Straordinario ha adottato tale processo attraverso i seguenti atti:

delibera del Commissario Straordinario, assunti i poteri di Consiglio Comunale, n° 42 del 23.11.2020

1.1. Le società di cui all'art. 18, comma 2-bis, D.L. 112/2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'art. 76, comma 7, D.L. 112/2008?

Non ricorre la fattispecie, in quanto il comma è stato abrogato dall'art. 3, comma 5 del D.L. 24 giugno 2014, n° 90, convertito con modificazioni dalla Legge 11 agosto 2014, n° 114.

1.2. Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui ai punto precedente?

SI

1.3. Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile

Esternalizzazione attraverso società:

ANNO 2020

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETA' CONTROLLATE PER FATTURATO (1)							
BILANCIO ANNO 2020							
Forma giuridica Tipologia di società	Campo di attività			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
Rosfarm Srl Unipersonale				1.414.564,00	100,00	228.955,00	39.624,00

1.4. Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente):

Non ricorre la fattispecie.

1.5. Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244)

Non ricorre la fattispecie.

.....

Tale relazione di fine mandato del Comune di Rodengo Saiano che è stata trasmessa all'organo di revisione economico-finanziaria in data 18.08.2021.

Rodengo Saiano 25.08.2021

II COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dottor Stefano Simeone

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente.

I dati esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del TUEL e/o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Brescia, 26.08.2021

L'organo di revisione economico-finanziaria
Dottor Andrea Porteri